

2022 年政府工作报告重点工作分解清单

落实情况

中共濮阳县委濮阳县人民政府督查局

县督查局接到刘县长要求落实政府工作报告的通知后，高度重视，明确专人负责，连续加班整理，当天晚上完成工作任务。

报告共八大项，29 小项，分 96 问题。其中已完成 58 个，正常推进 19 个，未完成 19 个。

县督查局将对推进和未完成事项持续督导，直到问题解决，并及时上报县政府主要领导。

一、聚焦内需挖潜，保持更趋稳固的发展态势

把稳增长放在更加突出的位置，继续做好“六稳”“六保”工作，抢抓机遇、综合施策，保持经济运行在合理区间。

1. 狠抓项目增投资。树牢“项目为王”理念，滚动推进“三个一批”活动，坚持“2+5+N”、周调度、月点评、季观摩等推进机制，强化要素保障，推动项目早落地、早开工、早投产、早达效，确保 42 个省、市重点项目全年完成投资 143 亿元以上。坚持项目谋划常态化，围绕“两新一重”等重点领域，再谋划一批打基础、利长远的重大项目，做深做细前期工作，积极对接上级部门，争取更多项目纳入国家和省、市计划盘子，为经济稳步增长增添发展动能。

责任单位：县工业和信息化局，县发展和改革委员会，县招商投资促进局，县农业农村局，县文化广电旅游体育局，县

住房和城乡建设局，县自然资源局，县金融工作局，县先进制造业开发区

（1）42 个省市重点项目已完成：42 个省市重点项目完成投资 200 亿元，90 个“三个一批”项目转化率达到 100%，年底争创全市重点项目建设先进县。要提前谋划项目，2023 年全县固定资产投资项目要超过 150 个，总投资超过 1000 亿元，相比 2022 年要实现两位数增长；申报省市重点项目要超过 60 个，总投资超过 800 亿元，继续在全市保持第一位的位次。要深入研究党的二十大报告政策导向，抢抓政策红利期和窗口期，做好政策性开发金融工具、中长期贴息贷款、专项债、中央预算内项目的储备、申报和推进工作，确保 2 个金融工具项目、5 个贴息贷款项目能够获得银行信贷支持，67 个专项债项目能够如期进库、按期发行，切实缓解项目建设的资金压力。

（2）2023 年项目谋划工作已完成：今年 5 月份、9 月份县委、县政府共安排两次全县项目集中谋划工作，共谋划项目 885 个，总投资 2292 亿元。按照“提前着手、分批转化”的原则，从中筛选出 2023 年拟实施固定资产投资项目、省市重点项目和专项债项目。其中，2023 年拟实施项目 190 个（新建 133 个、续建 57 个），数量同比增长 153%（2022 年固定资产投资项目共 75 个）；总投资 1122.4 亿元，投资同比增长 39%（2022 年总投资 807.4 亿元）；2023 年计划完成投资 396.9 亿元，同比增长 60%（2022 年计划完成投资 247.5 亿元）。濮阳县拟申报 2023 年省市重点项目 68 个，

同比增加 26 个，增幅为 62%；总投资 861.4 亿元，同比增加 440.4 亿元，增幅为 105%；年度计划投资 362.2 亿元，同比增加 222.2 亿元，增幅为 159%。我县紧紧围绕公共服务、农林水利、保障性安居工程等 10 大领域 30 个专项，抓住“效益明显、群众期盼、早晚要干”三大特点，储备适合发债的项目 68 个，总投资 252.14 亿元，计划申请债券 123.91 亿元。其中：具备入发改委库的项目 68 个，具备进入财政库的项目 29 个，2023 年提前批拟申报发行债券 57.01 亿元。

（3）工业投资已完成：一是工业投资完成 98.7 亿元，增长 20.4%，占固定资产投资的 45.6%；技改投资完成 26.07 亿元，同比增长 167.9%，占工业投资的 26.4%，有力推动了工业转型发展。二是扎实开展工业项目攻坚年活动，18 个省、市重点工业项目，年度计划投资 61.3 亿元，截至 9 月份已完成投资 74.2 亿元，占年计划投资额的 121.1%，居全市第二位。

（4）招商工作已完成：一是聚焦“签约一批”，在全省“签约一批”活动中，今年濮阳县共签约项目 17 个，签约总额 153.5 亿元。开工率 100%。二是今后工作中围绕主导产业，以及我县龙头企业的产业链条积极谋划投资 64 亿元的中裕智慧能源，投资 76 亿元的陕西绿能硅烷法粒状多晶硅等项目，争取尽快达成签约。

2.狠抓消费扩内需。加快吾悦广场综合体建设，促进城市商业提质升级。积极培育直播电商，扩大东森电商直播基地规模，打造电商直播小镇，提升集聚效应，为农产品拓销

路、创品牌、增效益，力争电商交易额达到 75 亿元，增长 15%以上；加快开州综合物流园建设，在 60%的行政村设置村级物流综合服务站，加快县、乡、村三级物流体系建设，建设县、乡两级寄递公共配送中心及 625 个村级寄递物流综合服务站，畅通物流渠道，刺激消费升温，让经济回归良性循环轨道。

责任单位：县商务局，县交通运输局，县邮政分公司，县开州投资集团，县供销合作社，海通乡

（1）吾悦广场正常推进：吾悦广场商业主体部分剩余约 3000 平方正在施工外，其余全面封顶，塔楼部分高 22 层，A 塔楼正在施工 10 层，B 塔楼正在施工 19 层。

（2）电商工作已完成：一是 2022 年前三季度，电商交易额完成 51.84 亿元，同比增长 43%，完成全年目标任务 75 亿元的 69.1%，预计全年电商交易额完成 75 亿元，同比增长 17%；加强濮阳县电商产业园农产品公共仓功能，在现有功能基础上，新增 3 个电商直播间。二是运作上线濮阳县“产品供应链线上展馆”，持续收集发布名优创新产品供需信息。三是开展名优产品推介会，初步选出龙乡十佳产品，包括王称堙食品厂、茂家状元红、邱家酱等 10 家本土企业的产品。四是成立濮阳县快递协会，完善县乡村三级物流体系，畅通农产品出村进城、消费品下乡进村渠道。

（3）物流交通网络已完成：在全县 776 个行政村设置村级物流服务站，占比全县行政村 83%。依托县综合客运站，建设县级客货邮融合站 1 个，建设乡级客货邮融合站 4 个，

开通客货邮融合运营线路 4 条。截至 11 月 1 日，邮政系统三级物流体系一村一站完成情况，信息完善站点 776 个，覆盖率 83%；具备代办代投站点 668 个，71.91%。下一步工作计划：一是按照市公司三级物流专班要求，依托现有邮乐购站点，积极发展农村电商和快递业务，改造提升农村寄递物流基础设施，按照年底前实现建制村全覆盖的要求对已建成村级站点在邮管局进行备案。二是加快汰换低效站点和空白村补建工作，补建站点优选包裹自提点，以商超型为主，村委活动室或者医务室为辅，确保四季度底达到 90%。三是协同渠道平台部，根据地理位置及超市规模，打造旗舰站点。依托邮乐购站，整合便民服务站、村党支部党建学习室、活动站等现有资源，实现多站合一。四是原则上实现建制村“一村一站”，其中：**基础站点**面积不低于 30 m²，需配备电脑或手机安装寄递中邮 E 通系统等移动终端，放置邮件的货架、视频监控设备；**形象站点**不低于 50 m²，设置邮政业务办理区，需配备电脑终端，安装寄递中邮 E 通、邮掌柜系统，放置邮件的货架、视频监控设备；扫描枪、收银台、电子秤等；**旗舰站点**不低于 80 m²，设置邮政业务办理区，需配备电脑终端，安装寄递中邮 E 通、邮掌柜系统，放置邮件的货架，视频监控设备；球形扫描仪或扫描枪、电子秤、收银设备、票据打印机等。

（4）开州综合物流园项目正常推进：农发行基金已到位，正在对接项目专项贷土地已报至省相关部门。

3.狠抓服务强实体。扎实开展“万人助万企”活动，着力

解决惠企政策落实、产业链供应链稳定、企业资金融通等问题，打通堵点、攻克难点、消除痛点，帮助企业提振发展信心、激发内生动力。落实好减税降费和中小微企业支持政策，降低企业生产经营成本；与中原再担保开展“千企万户”合作，支持小微企业融资增信，破解小微企业融资难题；实施“个转企、小升规、规改股、股上市”培育计划，与中原证券研究设立产业基金，扶持蔚林新材料、天源生物、海林特种设备等 14 家上市后备培育企业发展，加快上市步伐，推动我县企业做大做强。

责任单位：县工业和信息化局，县督查局，县自然资源局，县司法局，县金融工作局，县税务局，县先进制造业开发区

（1）“万人助万企”工作已完成：一是对原有 144 家包联企业中的僵尸企业进行调整更换，新增 325 家包联企业，比市定目标多 5 家。二是深入开展惠企政策宣传，印发《稳住经济一揽子政策措施口袋书》《惠企政策汇编》1000 余册，开展线上宣传 38 次，解答企业问题 100 余个。今年以来先后帮助 31 家企业融资 12.78 亿元；开展用工对接活动 25 场，发布 90 家企业招工 4 万人信息，达成就业意向超 9700 人；开展线上线下产销对接活动 8 场，参加企业 120 家，销售额 7.5 亿元，初步形成具有濮阳县特色产销一体化供应链和“濮材濮用”模式；三是开展产学研对接活动 2 次，组织 10 家企业与科研机构、院校等开展对接，达成合作意向 1 家。截至目前，共梳理涉企问题 76 个，其中省级问题 7 个，市级问

题 4 个，县级问题 65 个。县级问题已办结 56 个，问题化解率 86.15%。对尚未解决的问题，根据问题性质，明确了短期内解决 1 个，中长期解决 8 个。四是出台《濮阳县支持“专精特新”中小企业高质量发展十五条措施》和《濮阳县促进工业企业“小升规、规改股、股上市”实施方案》，推动“专精特新”中小企业梯次培育。今年新增蔚林新材料、天源生物等 5 家省级“专精特新”中小企业，完成年度计划（5 家），累计达到 8 家。五是完成线上线下高层管理人员培训 8 期 450 余人次，组织“专精特新”企业参加培训活动 12 场次，助力企业高质量发展。为一季度、二季度满负荷生产 19 家企业申请奖补资金 310 万元。

继续联合县人行扎实开展“万人助万企”金融顾问服务活动，引导各金融机构用好用活国家相关政策，大力开展金融顾问下企业服务活动，对符合贷款条件的企业开辟绿色通道，畅通信贷流程，提高信贷效率，尽快帮助企业解决融资难题，对于暂不能放贷的企业，通过帮扶早日满足放贷条件，为企业发展提供更多金融服务。为企业发展提供更多金融服务。截至目前，共计推出 6 种适合中小微企业融资的创新金融产品，共计召开 8 次“线下+线上”银企对接活动，为“万人助万企”名单内 94 家企业提供贷款支持 262 笔 12.78 亿元。

为扎实开展“万人助万企”活动、县司法局聚焦企业法律服务需求，整合全县律师资源，开展“律师助企服务”活动，充分发挥律师行业服务经济社会发展的职能作用，帮助我县民营企业开展义务法治体检，帮助企业健全管理制度，防范

法律风险，维护合法权益，化解矛盾纠纷，以法治护航企业发展，优化我县法治化营商环境。今年以来“律师助企服务团”共开展法律政策宣讲 86 场，发放普法宣传手册 1000 余本，培训企业员工 973 人；梳理法律风险点 28 个，指导 144 家企业依法合规经营。

（2）推进“千企万户”合作工作已完成：大力构建省县两级新型政银担体制机制，通过与河南中原再担保合作，积极开展“千企万户”专项活动，加大对小微企业、“三农”、创新创业主体、战略新兴产业以及政府关注的重点领域、重大项目、重点企业的金融服务支持力度，力争 2022 年底前完成第二批批量担保业务。截至目前，中原再担保体系内三家融资担保有限公司共计对接 41 个经济主体，累计开展批量担保业务 1663.6 万元，大力促进濮阳县中小微企业发展壮大。

（3）我县企业上市工作正常推进：一是严格落实《濮阳市人民政府关于培育和推进企业上市的若干意见》及《濮阳县全面推进企业上市（挂牌）五年攻坚行动计划的实施方案》，加大对上市企业的各项资金奖励和扶持政策的支持力度，进一步激发企业上市内生动力；二是联合河南省中信证券举办北京证券交易所（以下称北交所）上市政策的线上培训会，增强企业上市的积极性和主动性；三是加快推进濮阳县梯次企业后备库机制、全过程服务协调机制和企业上市培训机制工作进程，为企业上市做好全链条服务。截至目前，我县共计有省定上市后备企业 6 家，市定高新科技企业名单 5 家，县重点后备上市企业 1 家，并将梳理省定重点上市后

备企业 6 家企业信息，录至河南省资本市场培育信息系统，进一步帮扶企业对接社会资本。

二、聚焦转型升级，实现更高质量的产业发展

以“工业项目攻坚年”为抓手，坚持创新驱动、龙头带动，着力延链补链强链，推动新能源装备制造、新材料、绿色食品等主导产业集聚集群发展。

4.着力提升传统产业。按照高端化、智能化、绿色化、服务化“四化”改造要求，实施蔚林橡胶促进剂、德力西智能化生产线等 29 个“三大改造”项目，推动传统企业焕发新活力、重塑新优势。依托全市开展“新型化工基地创新提升年”行动，加快投资 50 亿元的巴德富产业园项目建设，打造全国最大的乳液生产基地，以此壮大整个新型化工基地丙烯产业链条，为全市打造一流新材料产业基地奠定基础；加快投资 10.5 亿元的浩森生物质呋喃树脂产业园项目建设，构建绿色可持续发展的呋喃产业闭环生产链条，打造全球最大的糠醛糠醇生产基地；依托朗润公司二硫化碳、硫化氢资源，加快推进山东义利化工环保增塑剂项目，建成国内最大的环保型增塑剂生产基地，促使上海高等研究院硫化异丁烯项目尽快落地，延伸硫化工产业链；投资 7 亿元，建成投产汇川食品、国宏辣椒二期等项目，壮大特色食品产业集群。

责任单位：县工业和信息化局，县发展和改革委员会，县先进制造业开发区

已完成：为培育我县先进制造业集群，提升产业基础高级化和产业链现代化水平，经县委、县政府同意，建立了濮

阳县先进制造业集群重点产业链链长制和盟会长制（以下简称“双长制”）。并于3月29日以两办名义正式印发《关于建立县级先进制造业集群重点产业链“双长制”的通知》。《通知》明确了工作职责，制定了工作机制，提出了工作要求，为我县5大产业集群13条产业链的良性循环发展提供政策依据。

今年实施26个高端化、智能化、绿色化“三大改造”项目，年度计划投资31.62亿元，截至9月份已完成投资47.86亿元，占年计划投资额的151.3%。

5.着力培育新兴产业。依托风能、光伏等资源，抢抓碳中和背景下的新能源产业发展机遇，加快推动投资5亿元的天顺风能塔筒投产达效、投资6亿元的远景能源风机开工建设，补强风电新能源装备制造产业链。围绕“打造全省非晶硅光伏装备制造基地”，按照先上游、后下游的发展思路，加快建设投资9亿元的中建材碲化镉薄膜太阳能电池项目，积极推进总投资24亿元的中建材太阳能电池用封装材料和中裕集团光伏建筑一体化等项目落地建设，逐步实现非晶硅光伏全产业链发展。依托龙源协鑫等企业，推进投资20亿元的产业集聚区源网荷储一体化建设，促进新能源开发与新能源装备联动发展。

责任单位：县先进制造业开发区，县发展和改革委员会，县工业和信息化局，县供电公司，清河头乡

（1）已完成风能光能布局：截至目前，已有天顺风电全产业链、远景风机、汉丰新能源、瑞森新材料、亿秒&大

华科技园、诺金智能家居、同德电工、东博智能电子等 15 项目落地建设；亿秒、明海光电子等 11 个项目已建成投产。

（2）能源网络工作正常推进：城东园区根据 2022 年谋划基础设施项目，新庄变电站项目已初步完成 10Kv 高压线路 30KM 及开闭所的初步规划工作，已完成主控楼及配套设施建设，电力塔基础已浇筑，电力塔部分已立起来；汇川实业项目已完成电力线路铺设工作；站南路已开工建设；天顺三期红线外电力从富民路开闭所接入，已完成前期规划设计、造价编制工作，正在进行控制价评审。

6.着力强化创新引领。突出创新平台建设，推动创新要素集聚，加强与中国科学院、清华大学、大连理工等高校院所产学研合作，将绿色化工公共研发中心建成省级中试基地、精细化工重点实验室、省级产业技术研究院、省级化工技能人才实训基地；依托濮阳光电研究院，联合中国科学院光电研究所、河南科技大学筹建以光电材料、5G 应用为主攻方向的光电实验室。加快河南省化工新材料检验检测分中心、凯利来食品检测中心等 4 个检测中心建设，支持中建材光热光电玻璃、汇元药业创建省级创新平台，天顺风能、浩森生物等 8 家企业创建国家级高新技术企业，同时引导企业加大科技研发投入力度，力争规上企业研发机构覆盖率达到 80% 以上，把科技创新的“关键变量”变成高质量发展的“最大增量”。

责任单位：县科学技术局，县先进制造业开发区，县开州投资集团

（1）绿色化工公共研发中心建设已完成：现已交付蔚林化工使用。

（2）高新技术企业申报已完成：推荐世轩药用玻璃、鑫盛压力容器、源博新材料、宏远新材料、森大木业、苗王药业、明海光电子、河南聚能深冷技术装备、安达新材料、天顺新能源 10 家企业首次申报国家高新技术企业，指导亿秒电子、海林特种设备 2 家企业进行国家高新技术企业复审，至目前共新增 10 家企业申报国家高新技术企业；2 家企业进行国家高新技术企业复审。

（3）研发活动覆盖率已完成：全县规模以上工业企业有研发机构的企业109家（其中省级研发平台8家，市级实验室4家，自建实验室97家），有研发人员的企业109家，研发覆盖率达到82%。

（4）中试基地申报工作已完成：9月份，省级中试基地申请材料已报送，并参加了省厅组织的第三批省中试基地视频答辩；10月份，报送中试基地的基本情况，等待省科技厅答复。

7.着力完善载体平台。建成县产业集聚区双回路供电工程，提高企业用电保障能力；建成投用化工产业集聚区智慧园区平台；完成户部寨、庆祖污水处理厂提标改造；完成特勤消防站建设，切实完善园区功能配套。建成化工产业集聚区户部寨、文留安置区，完成后郭庄等 5 个村庄搬迁，为项目落地、企业发展腾出更多空间；实施“百园增效”行动，完成 4 家企业低效资产处置，最大限度发挥土地的承载力，促

进先进制造业开发区土地集约节约利用。

责任单位：县供电公司，县住房和城乡建设局，县消防救援大队，县自然资源局，县开州投资集团，县先进制造业开发区

（1）市化工产业集聚区棚改项目正常推进：户部寨东区：已交付使用 12 栋楼（572 套安置房），剩余 396 套未交付。户部寨西区：已交房 2 栋楼（66 套），剩余 15 栋等待交付；文留片区 36 栋住宅完成初验，雨污水管网、供水、供暖、管网均已全部完成，燃气管网完成 95%，道路完成 40%，电力电缆设备正在铺设安装。

（2）消防站建设正常推进：濮阳市化工产业聚集区特勤消防站项目，总投资 1742.45 万元，已完成投资约 720 万元，现有工人 61 人，目前队站楼房主体完工。下一步：购买消防车辆装备器材，招录人员，尽快投入执勤战备。

（3）已完成供地事项：自然资源局着力完善载体平台，已完成化工产业集聚区户部寨、文留安置区供地手续。

三、聚焦新型城镇化，促进更高水平的城乡融合

以“三城联创”为抓手，深入推进百城建设提质工程，加快副中心城镇建设，争创省级城乡融合示范区，构建城乡协调发展新格局。

8.高品质打造宜居城市。按照“濮濮一体化”思路，围绕已经建成的交通网络，加快推进与市城区昆吾路、文明路、文化路等道路的贯通，为市、县联通创造基础。坚持把棚改安置区建设作为城市更新提质的主抓手，确保濮上人家三期

等 8 个项目年内完成分房交付，完成物价局等 10 个老旧小区改造任务。针对去年汛期暴露出的城市防汛问题，实施党校街、长庆路雨水泵站和配套管网建设，全面开展城区雨污管网排查清淤、窨井盖综合治理行动，进一步提升城市防汛排涝能力。同步实施供水、供暖等一批基础设施和城市绿地、健身游园改造等公共服务配套项目，进一步完善城市功能。推进智慧城市建设，深化“城市运行一网统管”，实施城市“拆围覆绿、拆临建绿”行动，加大建筑垃圾资源化回收利用力度，开展城市乱象突出问题集中整治，让城市更聪明更智慧、更宜居更宜业。

责任单位：县市政园林局，县住房和城乡建设局，县房地产管理局，县公用事业局，县政务服务与大数据管理局，县城市综合执法局，县开州投资集团

（1）濮濮一体化供水、供暖项目已完成：2022 计划实施 5 公里供水，覆盖 2000 户，已实施 11.5 公里，覆盖 5000 户；2022 计划实施二级管网 40 公里，供暖覆盖面积 50 万平方米，换热站新增 2 座。已实施 42 公里，覆盖 58 万平方米，新增换热站 4 座。

（2）推进智慧城市建设已完成：为推进智慧城市建设，进一步深化“城市运行一网统管”，让城市更聪明更智慧、更宜居更宜业。濮阳县政数局牵头搭建了河南省首个县域智慧城市，以“一个中台、三个中心、五个系统+N 项重点智慧应用”为整体框架，运用鲲鹏云、5G 网络、大数据、区块链等技术，将城市里分散的、各自为政的信息化系统整合起来，

提升为一个具有较好协同能力的有机整体，实现对城市发展全要素综合展现、智能分析、预测预报整体目标，为我县政务服务提升、高效协同办公和领导决策提供科学化、精细化的技术和数据支撑。数据中台共部署 12 台物理服务器计算资源池，计算节点（48 核），拥有 71TB 集中存储器，总量可以提供 1032VCPU，2604GB 内存。区块链节点 3 个，区块高度 809，用户总数 479 个，交互信息 1.5 万条。数据中心共对接 16 个业务系统，包括智慧金融、智慧环保等，数据 10 亿条，视频监控 7000 余路，规划布局物联网终端探头 2300 多个，有效解决了各业务系统“烟囱式”发展的现状，实现了数据整合后的统一管理。综合指挥中心实现联动 110、119，汇聚 120、执法、环保、税务等部门，建立了通讯、指挥、调度一体的城市指挥系统，提高了综合联动效率，降低了日常管理运营成本。

（3）建筑垃圾资源化回收正常推进：县城市综合执法局已拟定《濮阳县县城区建筑垃圾管理及资源化利用实施细则》，目前正在征求相关单位意见，进一步完善后，提交县政府研究。同时采取以下方式进行治理：一是加强日常市容市貌治理。健全管理网络，定人、定岗、定责，采取错时延时等管理措施，坚持市容秩序常态化巡查执法管理，全面加强市容市貌管理。二是组织开展集中整治行动。以全国文明城市创建为抓手，重点围绕“城市六乱”、违规户外大型广告、门头店招、占用绿地停车等组织开展了市容环境整治提升专项行动，加强重点道路及重点区域整治，治理店外经营，取

缔占道经营，进一步改善市容环境。三是对城区南关金沙西路临时市场进行升级改造，目前，市场改造主体工程已完成，正在进行市场内部施工。四是规划设置临时市场。今年新规划设置了上亿广场夜市街、湿地公园便民早市，已投入使用；夏季根据季节性瓜果经营需要，新增设瓜果临时销售点 9 处。

（4）棚改工作未完成：一是落实情况及未完成原因：今年以来，积极筹措资金，调整施工方案，全力加快棚改安置区建设，主体已全部完工，其中龙城国际三期、龙苑片区、濮上人家三期、红旗路以北二期等 4 个安置区装饰装修及门窗施工，其他项目二次结构施工。原因：受环保扬尘、秋冬防、疫情、资金等影响，有效施工工期不足。

二是下一步工作打算：督促县财政、开州集团进一步加大与银行的对接力度，实行市场化棚改、企业债、城市更新、棚改债券、地下室及地下车库销售等多种渠道融资，同时针对棚改工作制定资金支持计划，优化资金拨付程序，加大资金拨付力度，提高资金拨付效率，力争年底前龙城国际三期、龙苑片区、濮上人家三期、红旗路以北二期等 4 个项目完工。

9.高标准建设特色小镇。根据资源禀赋、区位条件和产业基础，因地制宜发展小城镇，以镇带村、以村促镇、联动发展。加快推动文留、庆祖、徐镇县域副中心城镇建设，打造连接城市、辐射周边、服务农村的区域中心。分批次开展 19 个乡镇集镇提升，抓好集镇管网、商业街等基础、配套设施完善，不断增强城镇综合竞争力和承载力。围绕濮渠路、106 国道等道路沿线，打造一批中心村，促进城乡公共服务

均等化，为城乡融合发展奠定坚实基础。

责任单位：县发展和改革委员会，县农业农村局，县住房和城乡建设局，县乡村振兴局，县开州投资集团

（1）已完成副中心城镇谋划：落实县委、县政府重大决策，弥补濮阳县城在区域辐射带动能力方面的短板，优化县域发展布局，将文留镇、庆祖镇、徐镇镇作为县域副中心城镇进行建设。出台《关于加快建设县域副中心城镇的指导意见》，列明三乡镇近期急需建设项目清单。

县委书记周东柯同志高度重视、亲自参与，先后于2月28日、3月13日、3月20日三次带领有关领导及相关部门到庆祖、文留、徐镇进行专题调研，对副中心城镇建设工作提出了一系列指导意见，明确了工作思路和工作重点。县发改委综合这些意见，联系我县区域发展实际，提出了初步指导意见。4月15日提请县政府常务会进行研究。5月19日，县委第26次常委会议进行专题研究，进一步充实了相关措施，正式批准了《濮阳县加快建设县城副中心城镇的指导意见》。

5月24日，县委、县政府主要领导专门听取了三镇关于项目谋划的汇报，帮助三镇围绕发展争取资金和政策支持。发改、财政部门主动作为，为副中心建设筹集资金。今年以来，已成功为三镇的污水管网项目发行地方政府专项债券5000万元。县卫健委已将接收的两所油田社区医院移交文留、徐镇镇卫生院，为加强镇域公共服务创造了条件。县委编办已率先提出了支持三镇改革的书面意见。

（2）集镇建设未完成：一是落实情况及未完成原因，第一批实施的庆祖镇、胡状镇全面竣工，渠村、五星、八公桥、鲁河、王称堙、郎中、文留镇正在紧张有序地开展雨污管网铺设、街面立面提升、沿街商户门头牌匾更换等提升工作。其中：庆祖镇、胡状镇已全面完工；渠村乡完成总工程总量的 56%，王称堙镇已完成总工程量的 69%，鲁河镇已完成总工程量的 49%，郎中乡已完成总工程量的 32%，八公桥镇目前已完成总工程量的 27%，文留镇已完成总工程量的 36%，五星乡已完成工程总量的 39%。梨园、徐镇等乡镇已陆续开始开工建设。截至目前，徐镇镇投资 1400 万元的昆吾路一期工程（昆吾社区北至 305 省道）2680 米雨污管网已铺设完毕，810 米燃气管道已完成迁改，弱电已全部入地，两侧墙体已粉刷 4000 平方米，柏油路面近期完成铺设。三期工程已做好开工准备工作。梨园乡铺设污水管网 5000 米，安装街边路灯 104 盏，拆除沿街商户门头牌匾 126 家，对集镇南北大街、东西大街及前后街的 4 条道路进行沥青铺设。未完成原因：各级财政困难，资金投入不到位，存在拖欠工程款现象。

下一步工作打算：一要按照时间节点，加快推进落实。督导组要深入一线督导，务求实效。督导后进乡镇加快施工进度，及时组织专业人员完成对庆祖、胡状镇集镇提升工程验收。督促县开州集团加快贷款融资进度，确保资金及时到位。引导各乡镇克服等靠思想，加快推进污水雨水管网铺设、弱电入地、立面提升、公厕等工程建设，确保按期完工。二

要指导完善第二批集镇提升乡镇的规划设计方案，积极争取上级资金。

10.高水平完善基础设施。按照“农村道路延伸、国省干线提标”的思路，着力推进国省道建设和农村公路提升改造，加快实施濮卫、阳新高速连接线工程，打造“四纵四横一环线”县、乡交通网络，力争早日实现所有乡镇驻地 15 分钟上高速的目标。积极推进城乡供水一体化二期建设，改造提升乡村两级供水管网；完成金堤河北岸农村饮水安全水源置换，提高清河头、柳屯等区域 22 万居民饮水安全保障水平。紧密结合“全市电网升级改造三年行动计划”，加快 220 千伏铁丘和 110 千伏户部寨等输变电工程，推进城乡配电网改造升级。加快文 24 储气库、文 23 储气库二期和濮鹤输气管道工程建设，不断强化能源保障。

责任单位：县公路管理局、县交通运输局、县水利局、县发展和改革委员会、县供电公司、县油区办、文留镇、梁庄镇

（1）国道省道建设养护管理正常推进：县公路局计划完成 S305 线 G106 至滑县界段公路路面改造工程的《施工图设计》和招投标工作。目前，已完成工程可行性研究报告、施工图批复和招标控制价评审工作。下一步，待县招标投标管理委员会通过后即可开展招投标工作。预计 2022 年 11 月开工建设，2023 年 6 月底建成通车

县公路局计划完成 7 个养护工程建设项目的《施工图设计》批复和招投标工作。7 个项目为：S101 线华濮交界至五星沟段公路预防养护工程；S101 线 G106 至鲁河新村段预防

养护工程；S305 线濮范交界至邵庄桥、文留北至刘庄东段预防养护工程；S305 线杨郭村桥至八公桥段预防养护工程；G106 线金堤河桥至北靳寨南路面修复工程；S306 渠村北至濮滑交界段预防养护工程。目前，项目尚未实施。由于省公路事业发展中心计划调整，该 7 个养护项目调整为 2023 年度建设项目。待省公路事业发展中心计划下达后即可开展相关工作。

（2）文 24 储气库、文 23 储气库二期和濮鹤输气管道工程建设正常推进：文 24 钻井已搬走，平台正在建设之中；文 23 储气库二期，钻井一、二、三公司正在施工中；濮鹤输气管道已进行到 50%。下一步，按照时间节点逐项加快推进。

（3）县乡道路及高速建设已完成：一是按照预定濮卫高速、阳新高速濮阳县段 2022 年 12 月 9 日建成通车，两条高速共有 7 个上下道口，按照现有的农村公路网络，现所有乡镇政府驻地已实现 15 分钟上高速的目标。二是今年完成村道建设 81.5 公里。三是完成濮坝路至濮卫高速五星服务区连接线工程。四是建成通车清河头至濮范界改建项目；完成沿黄快速通道一标段建设。

（4）沿黄快速通道二标段建设未完成：落实情况及未完成原因：沿黄快速通道二标段已完成人员、机械、物料订购等复工前准备工作，待条件允许时立即进场施工。

未完成原因：建设资金不到位。

下一步工作打算：积极协调资金，力争明年 9 月份建成

通车。

（5）能源网络正常推进：铁丘 220 千伏线路进线共 13 基杆塔，完成 11 基杆塔基础浇筑，8 处铁塔组立；220 千伏变电站完成 920 基地下灌注桩已完工，待建设用地批复后开展后续工程建设；铁丘 110 千伏送出工程完成 40 基杆塔基础施工。

110 千伏户部寨输变电工程可研评审已完成，下一步加快协调省、市公司推进项目资金批复。

推进城乡配电网改造升级争取电网建设资金，已争取上级电网改造资金 9140.6 万元，新建改造 179.85 千米，新建配变容量 22.13 兆伏安。

（6）城乡供水工程正常推进：一是濮阳县金堤河北岸农村饮水安全水源置换（城乡供水一体化）工程项目，工程总投资 21700 万元，工程新建加压泵站 1 座，安装一体化集成加压设备 1 套，铺设供水树状管网 46.5km 及配套信息化建设，受水区人口涉及濮阳县 2 个乡镇及高铁片区、油田社区，受益人口 21.91 万人。因项目融资未到位，工程建设缺乏资金投入。该项目引水段 DN700 引水管线 8.5 公里未完成，高铁片区管线 2.9 公里、井下油田社区管线 1 公里未施工。下一步，县水利局安排专人负责协调推进项目土地证、土地规划许可证、工程规划许可证、法人变更手续办理，安排专人负责协调推进。同时，督促中州水务尽快融资，加快施工进度，尽早实现通水目标。

二是城乡供水一体化二期建设项目，为确保现有供水厂站正常运行，需更新改造水泵 4 台、更换压力罐 9 个、新建水厂清水池 3 座、现有水厂站到村头之间的主管网及改造村内管网，更换水表。项目估算投资 2.59 亿元。目前，项目可行性研究报告、财政承受能力报告、物有所值报告和实施方案的编制等前期工作已经完成，正在组织上报和专家评审等专项债资金申请工作，项目通过财政部审核后，即可开工建设。

四、聚焦乡村振兴，筑牢更为坚实的发展基础

充分发挥全省乡村振兴示范引领县、农村综合性改革试点县的带动作用，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

11.强力推进现代农业发展。坚持藏粮于地、藏粮于技，新建 21 万亩高标准农田，积极推进种业发展，稳步提升粮食生产能力。积极争创国家级 60 万亩绿色食品原料小麦（水稻）标准化生产基地、国家级农产品质量安全县。大力发展规模化养殖，依托新希望六和、牧原集团生猪养殖项目，打造“生猪标准化生产基地”。按照“粮头食尾”“农头工尾”的思路，招引中粮集团，建设豫北最大的面粉加工基地；扶持凯利来、训达粮油、家家宜等农业龙头企业扩大生产规模，发展农产品精深加工，促使我县农产品就地消纳转化，推进一、二、三产业融合发展。

责任单位：县农业农村局，县工业和信息化局，县乡村振兴局，县招商投资促进局，县开州投资集团，各乡（镇、

办)

(1) 2022 年濮阳县高标准农田建设项目未完成：具体落实情况及未完成原因，2022 年濮阳县高标准农田建设项目面积为 20.18 万亩，总投资 3.2288 亿元，设计了 5 个项目区，涉及 12 个乡镇 180 个村庄。目前，施工标、监理标已经开标，中标企业均在网上公示，土壤改良工程标正在办理挂网招标手续。计划 12 月底完成项目主体工程。由于项目于 6 月份完成初步设计，由于项目建设核心区位置的调整，造成项目重新进行设计，最终项目工程、监理招标较晚，影响了项目的施工进度。

下一步工作打算：一是加强组织领导。成立工作专班，设立文留镇、庆祖镇两个前线指挥部，靠前指挥。专班人员每人分包 2 个乡（镇），天天下乡督导工程进度。二是建立工作台账。工程施工倒排工期，加快工程建设进度。要求施工单位严格按照工作台账一天一调度制度，做到问题早发现、早解决、早处置。三是实行严格的监理制度。安排监理公司严格监督项目施工质量，同时组织项目区的党员、干部、群众参与监督。在确保工程质量、安全的前提下，加快施工进度。

(2) 国家级 60 万亩绿色食品原料标准化生产基地建设任务，新希望六和、牧原集团生猪养殖项目，均已完成。

(3) 招商农业项目正常推进：年内已顺利签约投资 2 亿元的天耕农牧智慧农业项目、投资 2 亿元的陕西粮农米面油加工产业园项目、投资 1 亿元的汇菇源杏鲍菇种植等项目。

12.强力推进美丽乡村建设。持续实施乡村振兴示范工程，高标准建设五星西八里庄、子岸西店当等 8 个示范村，示范带动全县美丽乡村建设。深入开展农村人居环境整治集中行动，确保 98%的村庄生活垃圾收运处置体系有效运行。按照“建好、管好、用好”的原则，建成投用 17 座乡镇污水处理厂，开工建设 19 处人工湿地，分期分批建设 300 座分散式污水处理设施，实施户厕改造 3.2 万户，年底前农村生活污水处理率达到 35%以上，推动全县村庄净起来、绿起来、亮起来、美起来。

责任单位：县农业农村局，县住房和城乡建设局，县市政园林局，县乡村振兴局，县开州投资集团

（1）2021 年乡村振兴示范村未完成：一是落实情况及未完成原因，2022 年 8 个示范村涉及庆祖镇、子岸镇、五星乡等三个乡镇，其中庆祖镇已阶段性完成施工任务，子岸镇、五星乡正在稳步建设施工。开州集团负责以上项目的融资工作，目前已完成项目公司注册成立、项目备案、可行性研究报告编制，县农发行正在开展企业授信、评级及入一级项目库等工作，力争 12 月底通过农发行省行贷审会审议，明年 1 月份贷款发放。

未完成原因：各级财政困难，资金投入不到位，存在拖欠工程款现象。

下一步工作打算：督导涉及乡镇积极协调资金，按照时间节点，加快推进，力争 12 月底前完成剩余建设任务。

（2）2022 年户厕改造任务未完成：全县 2022 年户厕改

造任务 3.1022 万户，截至目前累计完成改造 2.7197 户，完成占比 87.67%，还有 3825 户的任务需要推进，预计 11 月底完成全年工作任务。

未完成原因：各乡镇进度不平衡，进度快的乡镇已经超额完成任务，但有的乡镇只完成了 60%左右。

下一步工作打算：各乡镇要集中人员、物力、财力加快推进，聚焦问题重点做好以下五个方面工作：持续加强宣传发动。乡村干部要逐户做工作，提高群众参与积极性。各乡镇要建立到 11 月底的日进度台账，包村干部和村党支部书记要切实负起责任，指导督促户厕改造并上报工作进度。各乡镇主要负责同志每周要主持召开专题研判会，破解改厕过程中的出现的共性和个性难题。深入改厕村，走访改厕户，解决在实际工作中出现的难点问题。乡、村改厕负责同志要对改厕进行全程监督。对质量不高、漫天要价、偷工减料等行为及时予以责令整改，确保改厕“透明、公正、规范”。加快验收进度。村干部都要按照标准逐厕验收，建立完善的户厕档案并及时向县申请复核。

（3）深入开展农村人居环境集中整治行动已完成：确保 98%的村庄生活垃圾收运处置体系有效运行。

（4）17 座乡镇污水处理厂建成投用目标未完成：已完成文留（10000t/d），柳屯、徐镇、王称堙、郎中、习城、渠村（1000t/d）7 座个水厂的建设，已投产运行；梨园、白堙、梁庄、鲁河、胡状、五星、清河头、海通、子岸 9 座 500t 乡镇水厂土建施工已完成，具备设备安装条件。

未完成原因：配套资金跟不上，工期受限。

下一步工作打算：多渠道筹措资金，争取 2023 年 10 月份全部完成。

（5）开工建设 19 处人工湿地，分期分批建设 300 座分散式污水处理设施事项未完成：项目已通过十四五、黄河流域高质量发展等渠道申报，至今未批，也未开工建设。

下一步工作打算：通过多渠道争取资金难题，争取早日开工。

13.强力推进农村综合改革。突出抓好农村“三块地”改革，着力解决乡村振兴“人、地、钱”难题，稳步扩大宅基地改革试点范围，促进闲置宅基地盘活利用，让农村沉睡资源活起来；深化农村集体产权制度改革，力争年底全县集体经济收入 5 万元以上的村达到 645 个，占比达到 65%以上，让农民的钱袋子鼓起来。

责任单位：县农业农村局，县自然资源局，县乡村振兴局

（1）农村“三块地”改革未完成：深化农村集体建设用地制度改革，因受国家集体建设用地改革推进政策的影响。我县尚未开展集体建设用地入市工作。

下一步我县将密切关注国家、省、市政策动向，按上级要求及时启动集体用地入市工作。

（2）农村宅基地管理工作已完成：多渠道多形式开展政策宣传，指导乡镇规范宅基地全流程审批监管，制定申请审批流程，制作村民申报材料目录和模板。1—9 月份全县共

审批宅基地 276 宗，子岸镇、柳屯镇、郎中乡开展审批宗数比较多，且规范，有效制止了违法占地建房行为。

（3）农村集体经济发展未完成事项：2022 年上半年集体经济收入 5 万元以上的村级集体经济组织有 291 个，占比 29.36%。

未完成原因：部分村干部年龄偏大，素质参差不齐，认识不到位，思想观念落后；产业规划不精准，针对集体经济发展缺乏专门的产业规划。

下一步工作打算：首先夯实队伍，加强培训村两委班子。优选配强村两委班子，选好带头人，选拔群众信得过、觉悟高、有开拓精神的领头人。采取多种措施，加强对村两委班子的培训，进一步解放思想、拓宽视野，充分调动村两委的主动性积极性。其次优化规划指导。县发展村级产业项目技术服务专家团队，结合市派产业指导员，对村集体经济项目提供谋划评估、项目审批、技术指导等服务，助其扩大村级产业规模，确保项目稳步推进。

五、聚焦生态保护，推动更可持续的绿色发展

以黄河流域生态保护为引领，统筹推进生态保护系统化、环境治理精细化、资源利用高效化，以生态“含绿量”体现发展“含金量”。

14.强化生态治理。深入开展黄河流域“清四乱”行动，实施黄河滩区综合治理，确保流域生态安全；持续推进金堤河水生态综合治理，完成 106 国道以西湿地生态恢复与重建，争创国家重要湿地；稳步推进垃圾分类处理，建成投用静脉

产业园，实现垃圾处理“减量化、无害化、资源化”，为全市争创无废城市贡献力量。

责任单位：县水利局，县第一河务局，县第二河务局，县金堤河国家湿地公园管理中心，县市政园林局

（1）黄河流域“清四乱”已完成：一是我县“四乱”暨妨碍行洪突出问题动态清零。2022年3月31日，县防指成立了濮阳县妨碍黄河行洪问题清理整治工作专班，由县河长办牵头，各成员单位紧密配合，科学研判，全力推动碍洪问题清理整治工作。2022年7月，县河长办组织进行了现场验收，形成了《关于黄（沁）河尚存四乱问题和妨碍行洪突出问题的整改报告》，认定我县的10个妨碍黄河行洪突出问题已全部完成清理销号。至此，列入“四乱”线索台账的53个问题（6个突出问题、47个一般问题）全部线索销号或清理完毕，实现了动态清零。二是提前圆满完成河道滞留浮舟清理工作。4月25日，9组浮舟及1艘拖轮全部清运完毕，提前完成了滞留浮舟清理工作，获得省河长办、省人民检察院的高度评价。

（2）金堤河水生态综合治理已完成：濮阳第二河务局持续开展“清四乱”行动，加强北金堤日常工程巡查，及时处理出现的各种水事违法行为。全面推行“河长+”工作机制，严格执行《黄河河道巡查报告制度》，重点做好堤防日常巡查，累计开展堤防巡查40次，制止违规行为20余起，维护了良好的水事秩序。

（3）金堤河湿地水生态综合治理未完成：完成御龙阁

区域、大庆桥以东 300 米区域的绿化；濮阳金堤河国家湿地公园已申报国家重要湿地，等待审批。由于未付地租款，大庆桥以东 300 米至 106 国道湿地生态恢复与重建未完成。下一步，争取政府资金，拨付地租款，地租款到位后对大庆桥以东 300 米至 106 国道湿地生态恢复与重建。

15.强化污染防治。深入开展大气污染防治，持续开展“三散”治理，严格落实“六控”举措，从源头控制大气污染。持续开展水污染防治，实施黑臭水体整治，加快推进回木沟等 3 个水质监测站和金堤河中水湿地建设，加强国控、市控河流断面水质监测监控，确保出境断面稳定达标。扎实开展土壤污染防治，力争污染地块安全利用率和受污染耕地安全利用率保持“两个 100 %”。

责任单位：县生态环境保护委员会办公室，县市政园林局，县生态环境分局，县农业农村局，县市场监督管理局，县开州投资集团

（1）空气质量管理工作已完成：1 月 1 日-11 月 2 日，我县 PM10 平均浓度 75 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，同比下降 19.4%，低于年目标值（89 微克/立方米）14 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，全省排名第 46，全市排名第 3（与范县并列）；PM2.5 平均浓度 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，同比下降 13%，低于年目标值（51 微克/立方米）11 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，全省排名第 38，全市排名第 1；优良天数 229 天，优良率为 74.8%，高出年目标值（年达标率不低于 61.5%）13.3 个百分点，同比增加 22 天，全市排名第 2。

（2）水质量管理工作已完成：2022 年 1—9 月份，濮阳

县 11 个地表水监测断面中，达标且优于目标值的断面有 5 个，其中：西水坡达到 I 类，金堤回灌闸达到 III 类，岳辛庄桥、三里店桥、赵寨村西桥均达到 IV 类。正常达标的断面有 4 个，其中：宋海桥断面、黄龙潭断面、碱王庄桥断面为 V 类，宁安路桥断面为 IV 类。不达标断面有 2 个，其中：马颊河戚城屯桥断面为 V 类（目标为 IV 类），房刘庄沟闸断面为劣 V 类（目标为 V 类）。

（3）土壤质量管理工作已完成：截至目前，我县受污染耕地安全利用率 100%，重点建设用地安全利用率 100%。

下一步，县环委办将持续加强调度，督导县市政园林局，县生态环境分局，县农业农村局，县市场监督管理局，县公安局等环委会成员单位履职尽责，严格落实“三管三必须”工作要求，强化扬尘治理、狠抓秸秆禁烧、全面加强机动车污染管控、持续做好散煤治理和烟花爆竹禁燃禁放工作、强化重污染天气应急管控、开展河流清洁行动、深化农业面源污染防治、加大水断面改善力度，全力做好下一步秋冬季污染防治工作，确保圆满完成本年度大气、水、土目标任务。

御龙河东延（文昌路至 106 路段）6 月 30 日达到通水条件，目前正在进行绿化施工，预计 11 月底完工。

（4）原散煤管理工作已完成：原散煤销售点和原洁净型煤配送网点检查，暂未发现散煤死灰复燃现象；对各乡镇办督导检查中，暂未发现问题。

16.强化节能降碳。扎实推进“碳达峰、碳中和”工作，整县推进屋顶分布式光伏项目，大力推广装配式建筑，促进民

用建筑节能降碳、绿色发展；严格落实能耗“双控”和煤炭消费减量，加强项目节能审查，坚决遏制“两高”项目上马；对蔚林、训达等重点耗能企业实施节能改造，促进节能降耗，确保完成市定目标。实施黄河生态廊道绿化工程，推进森林乡村及森林特色小镇建设，创建1个示范乡镇、1个特色小镇、10个森林乡村示范村、80个“一村万树”重点村，建设生态绿色家园。

责任单位：县发展和改革委员会，县工业和信息化局，县林业局，县生态环境分局，县第一河务局，县开州投资集团，相关乡（镇、办）

（1）“双控”等工作已完成：严格落实能耗“双控”和煤炭消费减量，加强项目节能审查，坚决遏制“两高”项目上马；对蔚林、训达等重点耗能企业实施节能改造，促进节能降耗，确保完成市定目标。（2022年省级节能审查共获批浩森生物、凯盛光电等5个5000吨标准煤以上项目，涉及能耗365777.62吨标准煤，其中中裕能源项目为“两高”项目，经省、市、县三级会商联审，新增能耗272028.77吨标准煤；2022年9月已组织蔚林、训达等5家重点耗能企业编制能源消费报告，下一步按照省、市发改委要求，督促企业持续实施节能降碳改造）。

（2）环保准入等工作已完成：从建设项目是否符合产业政策，产业规划，环保准入标准等方面着手，对建设项目进行审核，截止2022年10月底完成环评批复44家。按照《河南省生态环境厅关于加强“两高”项目生态环境源头防控

的实施意见》要求严把建设项目审批关，对不符合国家产业政策、高耗能、高污染企业及选址不合理的项目坚决不予审批。

（3）黄河生态廊道正常推进：截至目前，已完成投资6000万元，占计划投资的50%，景观效果初步显现。黄河生态廊道中华龙文化节点、名仕文化节点建设需与县河务局整体规划统筹安排，暂未施工；渠村黄河文化节点瞭望塔、沙雕园、浮雕墙因设计变更未施工，其他建设内容基本完成；上古文化节点，已完成微地形打造，目前正在施工停车场和公共卫生间土建部分，待11月份栽种绿植；成语文化节点，已完成微地形打造及文化长廊搭建，待11月份栽种绿植；孝道文化节点，因地上附着物赔偿问题未解决到位，现场暂不具备进场施工条件；姓氏文化节点，已完成文化长廊搭建、广场改造、停车场铺设，待11月份栽种绿植。

开州集团负责以上项目的融资工作，目前已完成项目公司注册成立、项目备案、可行性研究报告编制，县农发行正在开展企业授信、评级及入一级项目库等工作，力争12月底通过农发行省行贷审会审议，明年1月份贷款发放。

（4）森林乡村及森林特色小镇建设工作已完成：大力推进路旁、水旁、村旁、宅旁“四旁”绿化，截至目前完成1个森林特色小镇、10个森林乡村示范村、94个一村万树重点村建设任务，合计造林面积约7349亩。

六、聚焦改革开放，打造更加优良的营商环境

把开放作为转型重要法宝，把改革作为发展最大变量，

争创全省优化营商环境创新示范县，进一步激活高质量发展新动能，打造投资兴业新高地。

17.深化“放管服效”改革。加快推进行政审批事项向行政服务大厅集中，推广“一枚印章管审批”“一件事一次办”“跨省通办”“接诉即办”“一窗受理”，进一步提升行政服务效能；持续健全县、乡、村三级便民服务体系，推进政务服务移动端“豫事办”应用，完成全县村（社区）“码上公开”全覆盖。向先进制造业开发区下放第一批 160 项经济管理权限，持续压减用地规划、金融服务等环节流程，让好的项目享受最优质的服务，让企业和群众真正成为改革成果的“阅卷者”和“受益人”。

责任单位：县政务服务与大数据管理局，县行政服务中心，县发展和改革委员会，县委编办

（1）深化“放管服效”改革已完成：一是加快推进行政审批事项向行政服务大厅集中，按照“人进事进、人进权进、应进必进”的原则，除个别确需保留单设服务大厅的单位外，39 家审批服务单位全部进驻县行政服务中心，实现“大厅之外无审批，窗口之外无受理”，实现群众办事“只进一扇门”“最多跑一次”常态化。二是推进“接诉即办”，以 12345 政务服务热线为重点，做好各类应诉平台管理工作，把群众的呼声作为第一信号，把维护群众的利益作为第一要务，积极为群众排忧解难，及时反映社情民意，有效化解社会矛盾。今年以来，我县共处理 12345 便民服务中心转派工单 8450 件，办结 7798 件，按时办结率 89.1%。三是深化“一窗受理”，进

一步提升行政服务效能。按照“前台综合受理、后台分类审批、窗口统一出证”要求，在行政服务中心设置综合窗口 20 个，在企业设立、不动产登记、税费办理、工程建设项目审批等方面，全力打造“一窗式受理、一站式办理、一条龙服务”，一窗分类受理比率达到 90%以上。四是持续健全县、乡、村三级便民服务体系，建成覆盖全县 20 个乡镇的政务服务中心和 989 个行政村（社区）的政务服务代办站。打通政务服务“最后一公里”。五是推进政务服务移动端“豫事办”应用，注册量已超额完成常住人口 65%的目标，完成率 103.43%。濮阳县“豫事办”实名注册用户数量已达 65.13 万人，达到本县人口的 67.23%（截至 2022 年 9 月，濮阳县常住人口 96.87 万人）。六是完成全县村（社区）“码上公开”全覆盖。以“码上公开”为载体，依托政府网站，推进政务公开标准化规范化工作向农村和社区延伸。制作一村一码展示牌 1020 余个，实现全县村（社区）全覆盖。

（2）行政审批事项改革未完成：根据县政务服务和大数据管理局提出的划转原则，在底数清单基础上提出拟划转事项 786 项，其中，涉及 21 个县直单位，涉及行政许可 583 项、行政确认 135 项、公共服务 2 项、行政裁决 3 项、行政奖励 1 项、其他职权 62 项，共涉及在编人员 175 人。下一步，根据《“一枚印章管审批”实施方案》要求，按照市县同步推进原则，结合市级推进进度，统一推进。

（3）便民网络已完成：先后出台《濮阳县乡镇（办）便民服务中心和村（社区）便民服务站建设实施方案》和《濮

阳县乡镇便民服务中心标准化建设验收方案》，明确建设标准。2022年5月，在深化乡镇管理体制机制改革中，进一步加快乡镇便民服务体系改革速度，并建立《深化乡镇体制机制改革工作分工台账》，明确由县政务服务和大数据管理局及县行政服务中心牵头负责乡镇、村（社区）便民服务相关建设工作。截至目前已有9个乡镇通过市里的达标验收。下一步，按照“成熟一批，打造一批、验收一批”的原则，根据5月份乡镇管理体制机制改革要求，结合乡镇实际情况，联合县政务服务和大数据管理局加快推进乡镇、村（社区）行政审批标准化建设力度，尽快完成剩余乡镇的达标验收。

（4）管理权限改革已完成：按照放权赋能改革要求，根据《濮阳市下放（划转）至开发区（产业集聚区）的经济管理权限清单》中的183项经济管理权限和《承接（划转）省赋予县（市）的经济管理权限清单》中的181项经济管理权限，在经征求我县相关单位及开发区意见后，已完成梳理下放经济管理权限167项。下一步，结合开发区工作开展情况，统筹考虑开发区承接力度，推进第一批167项经济管理权限顺利承接。

（5）“一件事一次办”改革工作已完成：为加快推进行政审批事项，按照“人进事进、人进权进、应进必进”的原则，除个别确需保留单设服务大厅的单位外，39家审批服务单位全部进驻县行政服务中心。行政服务大厅办事窗口从“专科窗口”变为“全科窗口”；按照前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出证，邮政免费快递到家的模式，使群众办事只进一

扇门只在一个窗口只需跑一次。大厅目前，共设置综合受理窗口 20 个，实现“大厅之外无审批，窗口之外无受理”，实现群众办事“只进一扇门”“最多跑一次”常态化。

（6）行政应诉管理改革工作已完成：以“办不成事”窗口为重点，做好各类应诉管理工作，对受理群众的问题诉求，做好初步研判；对受理的事项，做好信息登记和材料收集，建立日志台账，定期梳理汇总，倒查问题产生原因，压实主体责任，将历史遗留问题、应该办但有政策瓶颈的个案规范程序特事特办，将应该办但有政策瓶颈的共性问题创新机制解决。在办事过程中，让信息多跑路，让群众少跑腿，确保群众办事不白跑、不扑空、有地方找、有人帮。截至目前，濮阳县行政服务中心“办不成事”窗口已累计为群众办实事 19 件。我们将继续聚焦企业和群众诉求，全力把企业和群众的事办好，把好事办实，确保反映的问题件件有着落、事事有回应，以实际行动当好人民群众的服务员。

（7）“一窗受理”工作已完成：为进一步提升行政服务效能，按照“前台综合受理、后台分类审批、窗口统一出证”要求，在行政服务中心设置综合窗口 20 个，在企业设立、不动产登记、税费办理、工程建设项目审批等方面，全力打造“一窗式受理、一站式办理、一条龙服务”，一窗分类受理比率达到 90%以上。

18.推进融资平台体制改革。深化开州集团市场化改制，进一步建立健全现代企业管理制度，完善部门架构，优化业务板块，提高国有资本配置效率，逐步将其打造成为符合经

济发展趋势、拥有核心竞争力、运营管理规范的现代企业集团公司。

责任单位：县财政局，县发展和改革委员会，县开州投资集团

开州集团市场化改制已完成：目前通过公文管理、工程技术管理办法、人力资源管理等 12 项制度，其余制度正在征求建议。集团及子公司现有业务逐步整合成四大板块，即地产开发板块、工程建设板块、基础投资板块、产业投资板块。集团不断完善法人治理结构和运行机制，现代企业制度建设整体取得积极进展。但制度建设过程中，仍然存在推动相对缓慢的情况。制度建设并非一朝一夕之功，更非一劳永逸之事，需渐进发展、久久为功，更需通过实践不断完善。集团将深耕细作，优化各类要素配置，不断打造现代企业制度，以制度创新激发国企活力、创造力和市场竞争力。集团将进一步深化改制工作成效，不断聚人才、激活力、赋动能，持续强化基础投资板块、工程建设板块、地产开发板块、产业投资板块四大板块，运用灵活高效的市场化经营机制，逐步提升企业综合管理水平、市场经营能力与核心竞争力，奋力开创集团高质量发展新局面。为给集团旗下楼盘业主提供高品质物业服务，促使行业蓬勃发展，增强物业板块市场整体竞争力。集团面向社会市场化招聘副经理，主要负责物业服务品质、质量管理、技能培训等相关工作，擦亮开州物业品牌，释放新活力，提升经济效益。

19.加快开发区体制改革。全面落实“一县一省级开发区”

改革要求，按照“整合、扩区、调规、改制”的八字方针，以现有的“两区一园”为基础，加快推进先进制造业开发区建设步伐。深化“三化三制”改革，全面推行“管委会+公司”模式，加快剥离社会职能，实行“扁平化”“大部门制”管理，让开发区“瘦身强体”，回归主业，集中精力抓招引、抓项目、抓服务，充分激发开发区发展活力。

责任单位：县委组织部，县发展和改革委员会，县先进制造业开发区，县财政局，县人力资源和社会保障局，县自然资源局

已完成：濮阳县根据省委提出的“一县一个省级开发区”原则，按照“整合、扩区、调规、改制”八字方针，对照省、市规定的时间节点完成了“三化三制”改革任务。濮阳县对原县产业集聚区和市化工产业集聚区进行了全方位整合，目前，班子、机构、人员已全部整合到位，运转情况良好。

20.全面提升招商实效。以“招商引资突破年”为抓手，突出工业项目招商，努力在打通主要链条、攻克核心节点、落地重大项目、壮大产业集群上实现新突破。锁定立讯精密、山东华泰高性能新材料等一批招商线索，加大对接洽谈力度，力促早日签约落地，确保全年签约亿元以上项目 50 个以上，其中：10 亿元以上项目 6 个以上、50 亿元以上项目 1 个以上，为产业发展注入新的动能。

责任单位：县招商投资促进局，“1+3+5”专业招商组，县先进制造业开发区，县直相关单位，各乡（镇、办）

正在推进：目前，已完成签约项目 40 个，其中 50 亿元

项目 1 个（天顺、运达新能源产业园项目），完成签约 20 亿元项目 1 个（中核汇能集中式共享储能电站项目），完成签约 10 亿元以上项目 5 个（麟晟能源 LNG 液化天然气、义利化工环保型增塑剂、科大讯飞智能制造基地等等项目）。下一步，紧盯签约项目数，力争近期跟踪再谈的风氢扬燃料电池、国鸿氢储能发电等 10 个有望签约的项目尽快签约。

七、聚焦民生福祉，办好更有温度的社会事业

践行以人民为中心的发展理念，着力解决事关群众切身利益的“头等大事”和“关键小事”，让发展更有温度、幸福更有质感。

21.促进就业创业。持续开展职业技能提升行动，高质量推进“人人持证、技能河南”建设工作，完成 3 万人次职业技能培训，提高持证率、就业率、增收率，实现城镇新增就业 8800 人。扩大创业担保贷款发放范围，更大力度扶持创业，推动创业示范园（区）、示范乡（镇）创建，为创新创业营造更加宽松的环境。

责任单位：县人力资源和社会保障局，县农业农村局，县教育局，县金融工作局

已完成。一是“人人持证、技能河南”建设有序开展。2022 年以来，全县共开展各类职业培训 4.79 万人，完成目标任务 3 万人的 159.86%；新增技能人才（持证）3.48 万人，完成目标任务 2.4 万人的 145%，其中高技能人才 0.81 万人，完成目标任务 0.6 万人的 135%。二是城镇新增就业比重持续提高。截至目前，全县城镇新增就业 21173 人，完成目标任务

8800 人的 240.60%；失业人员实现再就业 8502 人，完成目标任务 3080 人的 276.04%；就业困难对象再就业 4311 人，完成目标任务 1030 人的 418.54%。三是创业担保贷款发放力度持续加大。创业担保贷款发放力度持续加大。今年以来，全县新增发放创业担保贷款 2.4 亿元，完成目标任务 1.2 亿元的 200%。

22.强化社会保障。加大困难特殊群体保障力度，适时启动价格补贴联动机制，持续提高城乡最低生活保障标准和补助水平；加快推进居家社区养老服务体系建设和智慧养老服务平台、滨河社区养老服务中心、东北区域敬老院、中心区域敬老院和 20 个社区日间照料中心，全力打造服务更有温度、覆盖更有广度、保障更有力的社会保障体系。

责任单位：县民政局，县残疾人联合会，县开州投资集团

已完成：一是养老等社会保障工作，从 2022 年 1 月 1 日起，再次提高城乡低保和特困供养补助标准，城乡低保分别提高到每人每月 315 元、210 元，农村集中供养和分散供养标准每人每年提高到 9000 元、6600 元；投资 219 万元，建设了智慧养老服务平台；投资 2051 万元的东北区域敬老院、投资 1426 万元的中心区域敬老院完成建设；新建滨河社区养老服务中心和 20 个社区日间照料中心，实现 33 个社区养老服务设施全覆盖。二是困难特殊群体保障工作，严格对照有关规定要求，认真落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。继续坚持月比对机制，每月对对本月残疾人享

受政策情况进行数据比对，符合条件的随时纳入，条件变化的随时调出。做到“应保尽保、应补尽补”。截至目前，我县共有 11983 名重度残疾人享受护理补贴，有 12473 名困难残疾人享受生活补贴，政策覆盖率 100%。

23.优先发展教育。提升改造 54 所公办幼儿园，不断满足学前教育需求；加快新高中建设进度，确保秋季开学招生，将其逐步打造成为全市乃至全省高中教育标杆；依托良好的职业教育基础，积极筹建濮阳科技职业学院，力争秋季挂牌招生，打造全市县区第一所大专院校，为技能人才培养奠定坚实基础，推动教育水平再上新台阶。

责任单位：县教育局，县职业技术学校，县开州投资集团

已完成：投入资金 2500 多万元，对幼儿园进行提升改造，改善办园条件，不断满足学前教育需求。完成新高中建设，投资 4.13 亿元，占地面积 344.62 亩、建筑面积 12.4 万平方米、120 个教学班的县新高中东校区，已于今年秋季建成投用，县三中高中部实现整体搬迁。濮阳科技职业学院实现招生，多次对接省教育厅，推动濮阳科技职业学院（专科）进入省“十四五”高校设置规划。今年 3 月份，省高校评审委员会专家组高分通过学院考察评审，并报教育部审核。5 月份，省教育厅批复与濮阳石油化工职业学院联合培养，批准“智能控制技术、电子商务、大数据技术”3 个专业，首届招生 500 人，成为全市县区第一所大专院校，为全市构建高等教育“一本六专”格局贡献力量。今年 9 月 14 日，濮阳科技职

业学院顺利开学，现有在校生 434 人。

24.建设健康濮阳。扎实推进医共体建设，进一步拓展远程医疗覆盖面；加快县人民医院新院区建设，6 月底前建成投用精神病院和户部寨卫生院，7 月底前建成投用妇幼保健院，不断完善健康服务体系，进一步缓解群众看病难、看病贵问题。持续完善县、乡体育设施建设，积极开展全民健身活动，提高人民群众健康水平，用全民健康托起全面小康。

责任单位：县卫生健康委，县医疗保障局，县人民医院，县体育发展中心

（1）医保工作已完成：按照市级统筹政策要求，全面落实城镇职工和城乡居民提供基本医疗保险、大病保险、医疗救助等服务，进一步缓解群众看病难、看病贵问题，使人民群众有更多获得感和幸福感。2022 年我县城城乡居民参保人数达到 103.26 万人，困难群众参保率达到 100%，做到应保尽保，基本医疗保险报销 2.17 亿，大病报销 1668 万元，医疗救助 3170 万元。

（2）医疗机构建设工作正常推进：扎实推进医共体建设，进一步拓展远程医疗覆盖面，第一医疗健康集团牵头医院县人民医院、第二医疗健康集团牵头医院县中医院分别建成远程会诊中心、远程心电中心、远程影像中心等，与 20 个乡镇卫生院实现信息互联互通，方便了群众看病就医。

县人民医院新院区正在室内外装饰装修，完成总工程量的 88%；县精神病医院新院区已试运行；县妇幼保健院新院区儿保楼已完工（因濮兴公司资金短缺导致施工进度较慢）；

户部寨镇卫生院新院区已初步验收，待新院区门前道路修通后即可投入使用。

不断完善健康服务体系，县人民医院创成三级医院、建成区域医疗中心；县中医医院通过二级甲等医院现场评审，康复科、妇科建设成为省级特色专科、市级重点专科，骨伤科、心病科、康复科已创建为第一批省级区域诊疗中心，全县中医适宜培训基地在县中医医院挂牌成立。

下一步打算：盯紧县妇幼保健院建设进度，督促濮兴公司争取资金加快建设。建议当地政府尽快修建户部寨卫生院新院区门前道路，促进户部寨卫生院新院区早日投入使用。

（3）体育建设事业已完成：一是争取省体育局资金 300 万元，在龙都广场建成高标准篮球场 4 个、羽毛球场 4 个、智能健身器材 12 套、普通健身器材 30 套、乒乓球台 6 张。张挥公园高标准七人制足球场、标准篮球场、射箭场等体育设施建设正在实施。二是投资 150 万元，为 10 余个乡镇 30 多个行政村，为 6 个县城区社区及县直单位新置了健身器材，目前，在乡镇所在地、集镇、社区实施 7 处足球、篮球一体多功能运动场尚未完成评审。下一步，将紧盯评审进度，积极推进项目实施。三是先后在龙苑广场、奥林匹克公园、湿地公园银沙滩广场、人防工程公园、古城河绿地等 7 处城区公园、广场配备篮球场 8 个、羽毛球场 6 个、足球场 2 个、乒乓球台 22 张。四是先后组织开展全县“喜迎二十大、巾帼展风采”老年人线上健身活动，广场舞（国家套路）培训班、“喜迎二十大”老年人广场舞（国家套路）选拔赛，老年人健

身大会线上健身活动；五是组织我县老年人参加全国老年人太极拳线上健身推广展示活动；六是组队参加濮阳市第十届运动会钓鱼比赛，取得团体第一名。七是参加濮阳市“华奥杯”乒乓球赛，取得男、女 2 个团体第二名。八是加强体育宣传，开展 8 月 8 日全民健身周、九九老人节体育宣传活动，提高全民参与体育健身意识。

25.繁荣文化事业。围绕建设“中华龙源地·世界杂技城”工作要求，实施娄昌湖杂技文化园区项目建设，推动高城、西水坡遗址保护开发，加快中华龙源景区、澶州州署、八都名阀馆等项目建设，传承保护历史文化，彰显文化特色，擦亮国家历史文化名城“金名片”。深化群众性精神文明创建，实施文化惠民工程，为人民群众提供更加健康丰富的精神文化生活。

责任单位：县文化广电旅游体育局，县委宣传部，县文明办

（1）文明城市创建实地测评工作已完成：顺利完成河南省文明城市创建实地测评工作。正在积极准备网上上传文明城市测评材料工作，由于网上上传端口暂时未打开，此项工作正常推进。下一步，积极组织工作人员对需要上传资料进行严格审核，争取全面完成 2022 年度文明城市测评工作。

（2）娄昌湖杂技文化园区建设项目未完成：该项目完成了娄昌湖园区总体规划编制、立项、环评等工作，传统古村落保护提升、12 个特色杂技小院改造提升、通村道路建设、村内坑塘治理、村内道路提升、污水管网及污水处理厂建设，

完成了古寨门复建、村内博物馆布展及杂技大舞台建设，累计投资 1700 余万元，一期部分项目已对外开放。

未完成情况：根据规划要求未完成游客服务中心建设、停车场建设、商业街建设、杂技艺术学校、杂技设备工厂、鸟语林、杂技演艺馆、马战表演场、商业街、水上乐园、温泉度假酒店、五彩花海、特色民宿等二期工程建设。

未完成原因：未解决项目用地问题和资金短缺。

下一步工作打算：积极开展娄昌湖杂技文化园区一期项目运营招商；尝试探索在村庄内部宅基地整合来逐步解决二期建设用地问题。

（3）西水坡考古遗址保护开发项目未完成：完成了西水坡考古遗址公园立项、材料申报、通过省文物局专家组评审、报送国家文物局，截至目前西水坡遗址等待国家文物局审批。

未完成情况：目前西水坡水源地性质为饮用水水源地，无法进行项目保护开发利用，需将水源地性质进行变更。

下一步工作打算：积极协调县水利局、市水利局、市自来水公司，尽快启用五星乡新水源地，并置换废止西水坡水源地，为下一步遗址公园考古建设打好基础。县文广局持续对接河南豫资公司，跟踪中华龙源景区专项债申报工作；对接市委宣传部、市文广局、县委宣传部，落实好申报第四批国家考古遗址公园立项和评定工作。

（4）中华龙源景区建设项目未完成：完成了龙源景区规划方案编制、五代古城墙包砖展示及原貌保护提升建设、

龙源景区南入口主体楼：1#、2#商业楼建设、给水管网、雨污水管网、消防管网、弱电管网、外网强电电缆及变压器装、铺装下垫层、石材铺装、占能铺装、特色树池基础、高杆灯庭院灯安装工作。

未完成情况：未完成景区南入口 36.93 亩广场铺设、给排水系统尚未与市政大管网给排水系统相连接工作、二期工程建设工作。

未完成原因：龙源景区南门 36.93 亩（绿化带和画廊）土地改变土地性质为建设用地，报征划拨或者租赁给景区使用，解决景区南门竣工投用问题；其次建议协调市自然资源局将规划区内涉及濮阳县和开发区的 1564 亩耕地、林地及 942 亩预留发展用地的土地性质改变为建设用地；项目给排水系统尚未与市政大管网给排水系统链接、二期因土地性质无法正常推进。

下一步工作打算：积极协调县自然资源局、市自然资源局，主动对接开发区分局，尽快解决该项目土地性质变更及划拨相关问题，加快景区建设进度。

（5）澶州州署项目建设未完成：澶州府署博物馆恢复重建项目占地面积 3.8 公顷，总建筑面积 9617.89m²，一期建筑面积 5817.14m²，该工程为 EPC 项目，一期投资额 3339.58 万元，（其中：合同额 2472.15 万元、室外绿化铺装 790.15 万元、土方签证 77.28 万元），目前，该项目已建设完工，并完成州署布展的招标工作。

未完成情况：根据初步计划，未完成州署的布展工作。

未完成原因：该项目需多次与清华同衡设计公司对接修改，因疫情原因延期确定布展设计方案。

下一步工作打算：该项目成功申报了“行走河南读懂中国”专项奖补资金，继续推进争取资金，完成施工招标工作。

（6）八都名阀馆项目建设未完成：该项目已完成总投资约 1400 万元（其中明阀馆 986 万元，配套广场 416 万元），总占地 20 亩，明阀馆总建筑面积 2756 平方米，主要建设地上三层、局部五层展厅及辅助用房，以钢筋混凝土为主，仿古木结构为辅的明阀馆。配套广场总建筑面积 12000 平方米，主要建设广场铺装，绿化，照明等配套设施。

未完成情况：根据初步计划，未完成名阀馆的布展工作。

未完成原因：经县主要领导调研，因我县现状和技术原因达不到预期效果，故暂停推进此项目。

下一步工作打算：多借鉴其他地市相关产业发展情况，再结合我县实际，拟定项目推进方向。

八、聚焦发展底线，维护更加稳定的社会大局

压紧压实责任，落实落细举措，坚决抓好各项底线性任务，防范化解各领域风险隐患，努力营造安全和谐的社会环境。

26.守牢疫情防控底线。完善疫情防控应急处置方案，压实四方责任，扎紧“四个口袋”，守牢“三道防线”，强化入濮人员管控和进口货物监管，全力阻断输入风险；持续推进疫苗接种，提高核酸检测能力，进一步加强防疫物资储备，巩固来之不易的疫情防控成果。

责任单位：县疫情防控指挥部，县卫生健康委，县交通运输局，县公安局，县财政局，县商务局

疫情防控工作正常推进：今年以来，县新冠肺炎疫情防控指挥部在县委的坚强领导下，在社会各界的大力支持下，充分发挥群防群控、联防联控作用，始终坚持“外防输入，内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，切实扎紧“四个口袋”严格落实“五早”措施，完善了疫情防控应急处置方案。县委、县政府主要领导亲自坐镇、靠前指挥，县委常委、县政府副县长各司其职，各专项工作组、各工作专班迅速行动，县乡村三级指挥体系高效运转，全县各级各部门时刻保持高度警惕，有力、有序、有效防范疫情发生。

一是持续强化防疫组织领导。县委、县政府主要领导、县级领导干部带头深入一线、靠前指挥，掌握实情、科学决断。调整充实县疫情防控指挥部组成人员，补齐防控短板，补充防疫力量。

二是妥善处置应急突发事件。县指挥部应急处置力量全要素双备份 24 小时值班值守，建立健全境外及风险地区返濮人员预警机制，坚持“摸、排、劝、跟、管”的原则，通过敲门行动、同乡微信群等多种形式，对在市域外人员多次进行摸底排查，建立在外人员底册数据库，形成闭环管控工作模式。严格逐人建立接返工作台账，实行销号管理，由网格员“一对一”联保，全程联系对接，确保接返“点对点”全环节闭环管理，实现重点地区人员返濮“无缝衔接、闭环管理、严格防控、安全转运”。确保所有市外、省外返濮人员转运全闭

环，社会面零暴露。

三是强化重点人员排查管控。我县持续落实入返濮报备制度，县公安、大数据、通信等部门强化协同配合和数据比对分析，各乡（镇、办）对推送数据即来即查、精准排查，实现外来入返濮人员落地即知、落地即管。

四是适时开展全员核酸检测。对全县采样台设置进行重新优化调整，合理分配采样台、采样工作人员。我市本轮疫情防控全员核酸检测期间，共设立固定采样台 1842 个，针对教育、企业、工地设置流动台位 81 个，临时采样点 5 个，共配备采样工作人员 1917 人，（含应急采样工作人员 80 人），为每个台位配备 1 名信息登记员、1 名登记转运员，每个采样台时均采样 651 人，启用标本转运车辆 195 台，每车配备 1 名专职转运员，确保“登、采、送、检”各环节紧密衔接。全体县级领导干部深入各乡镇（办）全员核酸检测采样一线进行现场督导指导；101 个县直单位分包 200 个小区（家属院），3200 余名公职人员、3100 余名下沉党员、志愿者，外加乡镇村居工作人员 2 万余人投身全员核酸检测服务工作。

五是全面提升隔离管控能力。成立了以县委书记为组长，县委常委、统战部部长为副组长，县卫健委、财政局等相关单位主要负责同志为成员的集中隔离工作领导小组，对健康服务中心专班进行提级指挥。并由县委组织部从县直各单位新抽调 12 名科级干部和 61 名骨干股室长充实专班力量，进一步提升了我县集中隔离点管理能力。新建隔离方舱 1026 间，隔离区面积 16974 平方米。办公区面积为 1062 平方米，

可容纳 897 名隔离人员。

六是持续提升综合处置能力。对全县定点救治医院（县医院）、所有发热门诊全面提升，充实调整县级专家团队，涵盖呼吸、重症、检验、影像、感控、中医等专业 100 余名专家，分为 AB 两个班次，24 小时会诊待命，圆满完成了我县 10 例无症状感染者在集中隔离期间初筛阳性的会诊治疗工作。在文留镇依托油田移交医院建设核酸检测试验基地，为全县 10 个实验室新增仪器 34 台，线上新培训 PCR 资质工作人员 84 人，目前全县具备 PCR 资质人员 143 名，日单管检测能力 6.048 万管。建立融合“三公（工）一大”的县级流调队伍 10 支，84 人；乡镇（办）流调协查队 22 个，199 人；村级流调协查小组 989 个，5786 人，形成了三个梯次流调溯源工作队伍及每支配备 3 名公安干警，12 名疾控中心专业人员的 3 支流调溯源应急突击队。半年来，累计流调排查 1499 人，阳性人员 10 人，密接人员 285 人，次密接人员 1204 人。进一步提升了我县新冠肺炎疫情流行病学调查能力，为科学处置提供了信息保障。

七是严抓社区防控群防群控。实现所有小区、家属院“濮阳防疫一码通”全覆盖，全县 247 个小区、家属院完成智慧安防建设。多次组织分包单位开展敲门行动，对在全县市域外就读的大学生逐小区（村）、逐户进行全面排查，登记造册。安装乡镇村卡口视频监控 1568 个，除拆迁村和滩区迁建村外，实现了全县农村全覆盖。每个社区、行政村都配备 2—4 名流调人员，专责省、市外入（返）濮人员排查交办、居家

隔离管控。共有 3200 余名公职人员、3100 余名下沉党员、志愿者，参与社区防控工作。

27.守牢社会稳定底线。强化源头治理，畅通信访渠道，把问题解决在基层，把矛盾化解在基层；深入开展“六防六促”，促进家庭和睦、邻里和谐；严厉打击侵害、拐卖妇女儿童等违法犯罪行为，维护妇女儿童合法权益，维护社会公平正义。推进县、乡、村三级综治中心四化提升，打造 100 个示范村（社区）；深入开展“三零”创建活动，村（社区）达标率达到 70%以上，企事业单位达标率达到 80%以上；创建城关镇建业、徐镇腾飞等 6 个规范化社区，切实提升社区治理水平。

责任单位：县委政法委，县信访局，县司法局，县民政局，县妇女联合会，县公安局，

（1）社会治安工作正常推进：一是以“四定四包”责任制落实为牵引，夯实管控责任，加大源头稳控。摸排稳控全县退役涉访人员、房产小区业主、村镇银行客户等长期涉稳重点人员 708，对 208 名重点人员进行精准管控，未发生人员失控漏管、重点群体规模聚集情况。

二是全力化解信访积案。严格落实领导接访、律师参与接访、疑难案件分包等制度，初信初访化解取得了良好成效。全局群众来访量下降了 14%。葛保见、冯保生等多名信访老户停访息诉。

三是开展矛盾纠纷调处，争创“零发案”村居。充分依托“一村一警”机制，持续开展矛盾纠纷调处，争创“零发案”村居活动，对“四失一偏”人员、肇事肇祸精神障碍人员等高危

人员开展动态摸排管控，严密防范“民转刑”“刑转命”案件发生。年内累计走访群众 9.7 万人，排查化解明显矛盾纠纷 898 条、排查重点人员 32 人，消除了一大批现实安全风险，全县 945 个村居实现了“零发案”，达到了 93%(超过 70%目标)。

四是为切实加大对拐卖拐骗人口等侵犯妇女儿童合法权益犯罪的打击力度，并加大宣传力度，刑警大队利用“三八妇女节”、六一儿童节期间，发放宣传单 3000 余份，不仅增强了广大妇女儿童的法治意识，更加坚定了广大群众同拐卖妇女儿童行为斗争的信心和决心。今年以来，公安局刑警部门抓获拐卖妇女犯罪嫌疑人 2 人，成功解救被拐卖越南籍妇女 2 人，有效维护了妇女权益。

(2) 规范化社区建设已完成：按照一有七中心建设标准，完成了建业、徐镇腾飞等 6 个规范化社区。

(3) 妇女权益保护工作正常推进：一是持续开展线上线下普法，将与妇女群众切身利益密切相关的法律法规知识，编成三句半、快板书等，依托全县 998 支基层巾帼宣传队，录制短视频择优在县妇联微信公众号龙乡巾帼展播。二是充分发挥法律志愿者专业优势，紧贴妇女儿童学法用法需求，开展巾帼普法云课堂，通过“煦燕说法”短视频的形式解读与妇女儿童相关的法律法规，目前线上普法宣传 20 期。三是开展“六防六促”线上线下宣传和情感婚恋家庭矛盾纠纷排查化解工作。排查 30 万余户，走访群众一百万余人，共排查出留守儿童 4000 余名，婚姻矛盾纠纷 81 起，矛盾纠纷已全部化解。四是全面贯彻落实省委、市委、县委关于未成年人

安全工作的部署要求，在龙腾社区、清河头乡东环社区、濮阳县综治中心建立挂牌妇女儿童维权工作站，开创妇女儿童维权工作新局面。五是持续深化“一线一键一库一群”妇女儿童维权工作机制，进一步用好妇联系统信访接待窗口、妇女儿童维权站、婚姻家庭纠纷调解室、法律援助受理点、12338妇女维权服务热线等组织阵地，为妇女儿童提供法律咨询、心理咨询、矛盾调解、督查督办型侵权案件等多元化需求服务。

（4）信访稳定工作已完成：今年以来，共接待上访群众 2214 批 20057 人（县级领导共接待群众来访 675 批 2157 人次），受理群众来信 112 件，接收网上投诉、书记信箱、省长信箱、网上建议上级转交案件 515 件，接收短信、微信共计 524 件次。

持续做好集中治理重复信访化解信访积案专项工作，充分发挥信访工作联席会议作用，加大疑难案件化解力度，推动“零上访”村创建活动顺利进展。目前我县“零上访”村（社区）创建率达到 92.01%，“零上访”企事业单位创建率达到 99.97%。

（5）司法调解已完成：为深入开展矛盾纠纷“六防六促”专项活动，切实维护好全县社会稳定，濮阳县司法局充分发挥人民调解维护社会和谐稳定“第一道防线”作用，全力做好矛盾纠纷排查化解工作。截至目前，全县各级人民调解组织 2022 年度共排查各类矛盾纠纷 6733 件，成功化解 6528 件，化解率近 97%，切实做到矛盾纠纷预防在先、发现在早、处

置在小，有效防范极端案事件。

28.守牢安全生产底线。深入开展安全生产专项整治行动，以建筑工地、交通运输、燃气、危险化学品等领域和九小场所、沿街门店等区域为重点，扎实开展隐患排查治理，建立健全双重预防体系，坚决遏制安全生产事故发生，保障人民群众生命财产安全。深刻汲取郑州“7·20”特大暴雨灾害教训，打好主动仗、下好先手棋，按照“一乡镇（办）一案、一村（社区）一案、一单位一案和一流域一案”的要求，加快修订各级防汛预案，抓好防汛抢险救援队伍建设和应急物资储备，加强防汛应急演练，持续提升防汛减灾和应急处置能力。

责任单位：县应急管理局，县住房和城乡建设局，县交通运输局，县公用事业局，县消防救援大队，县水利局，县市政园林局，县第一河务局，县第二河务局

（1）应急管理方面工作已完成：一是完成修订《濮阳县防汛应急预案》等3个县级防汛预案和城市防汛、金堤河、马颊河防洪方案和超标准洪水应对等15项专项预案，已完成乡、村级防汛预案制定工作。

二是我县分别于4月27日、28日、29日开展了城市防汛及水域救援、黄河北金堤军民联防、黄河防汛军民联防等应急演练，于5月20日开展内河紧急避险转移安置应急演练，各乡镇、有关部门完成本级本部门防汛演练工作。（已完成）

三是全县共落实群防队伍38400人、专业抢险队伍3支244人、综合救援队伍104人，黄河防汛基干专班1823个

27345 人，还组建了 35 人的防汛应急专家团。按照方案要求，积极推进基层应急管理体系能力建设，县级共建立了 104 人的综合救援队伍，各乡镇分别建立了不少于 20 人的兼职救援队伍，共 23 支队伍 708 人，村级共建立兼职应急救援队伍 1001 支 20586 人。并通过“以会代训”、“以练代训”、现场指导等形式提升应急队伍实战能力和业务能力；县财政投入 923 万元购置防汛物资和抽排水机械，各乡（镇、办）均结合实际情况补充防汛物资。

四是相继开展了冬春集中整治、安全生产大排查大整治、危化品、城镇燃气、房屋建筑集中整治、百日攻坚等一系列问题隐患治理行动，共检查企业（单位）3870 家次，查改隐患 5898 项，约谈企业 15 家，关停违规经营场所 10 家，下发问题隐患交办通知 18 份，行政处罚 10 余万元。

五是双重预防体系建设，工贸行业规模以上企业，危化企业已全部完成。

（2）消防工作已完成：不断指导各乡镇服务中心，开展九小场所、沿街门店和村民自建房排查整治工作，培训辖区服务中心 225 次，指导 245 次，全县服务中心开展防火巡查 15392 次，发现隐患 12737 处，整改隐患 11288 处，开展消防宣传教育培训 4389 家次，指导社区（行政村）开展消防工作 1842 次。大队紧盯生产经营租住村（居）民自建房重大火灾风险隐患综合治理（检查自建房 5650 家，发现隐患 4759 处，整改隐患 4520 处）。10·19 平顶山火灾事故发生后，县政府紧急安排部署了“九小”场所、沿街门店消防安

全排查整治工作，消安委下发了风险提示函和工作通知。大队党委第一时间统筹部署，组织成立 1 支防汛救灾突击队，1 支党员先锋队，制定防汛救灾应急救援预案，明确任务分工；同时对所有水域救援装备进行清点核查，组织全体指战员开展水域救援实战演练 5 次，熟悉个人防护装备以及水域救援装备的操作使用。

（3）建筑安全管理工作已完成：巩固房屋建筑施工安全双重预防体系建设成果；我局召开以案促改专题会议，汲取郑州“7·20”特大暴雨灾害教训，同时成立防汛应急救援分队，完善汛期应急预案，加强应急值班值守，时刻关注重要天气变化，加大建筑工地防汛监督检查频次。

进一步巩固房屋建筑施工安全双重预防体系建设成果；继续深入开展房屋建筑安全生产专项整治行动；加强汛期高温期间安全监管，加大安全生产宣传教育工作力度。

（4）城区防汛应急工作已完成：2022 年县市政园林管理局按照县委、县政府、县防指的工作要求，继续完善城区防汛工作预案，根据城区防汛工作实际情况，对防汛应急响应级别设置、响应条件、人员及装备分布等内容进行了全面调整。先后两次派防汛骨干人员参加濮阳市城市管理局防汛业务培训，对全局防汛队员开展业务培训 4 次，开展防汛应急演练 2 次。

（5）燃气管理工作已完成：组建燃气专班，每周 4 个督导组进行一次燃气安全隐患排查整治督导检查。各燃气公司同时完成双重预防体系建设及应急预案的修订。圆满完成

6月份“安全生产月”燃气安全宣传活动、企业自查与督导检查相结合活动。开展了私拉乱扯专项治理活动，消除2652处隐患。弱电缠绕燃气管道问题调研报告已做好。

29.守牢金融领域风险底线。落实政府债务风险防控机制，拓宽财源、优化支出、盘活存量，妥善化解政府债务；强化资产负债约束，稳妥防范化解融资平台债务风险；深入推进农商银行不良贷款集中清收专项行动；严厉打击“套路贷”和非法集资等金融活动，切实规范金融秩序，保障群众合法权益，确保不发生系统性、区域性金融风险。

责任单位：县财政局，县金融工作局，农商银行，县公安局

（1）打击金融犯罪工作已完成：推进农商银行不良贷款集中清收专项行动方面。县公安局成立工作专班，针对农信社分批移交的不良贷款线索，确定工作重点、明确责任分工，及时跟进工作，取得了良好成效。工作专班已经追缴7.63亿元，其中追缴现金1.78亿元，非现金3.47亿元，查扣冻结资金2.4亿元。清收底数9.5亿元，挽损比84.78%。立案9起，打击处理46人，其中刑拘5人、监视居住8人，取保候审18人，公诉15人，完成市县大户清零26户。

打击涉众型经济犯罪方面。面对非法集资问题日益突出，案件线索高位上升的趋势，公安局经侦部门坚持对非法集资线索梳理排查，对存的风险进行及时评估，制定防范化解非法集资风险措施，确保不发生系统性、区域性金融风险。不断强化宣传教育，提升群众防范非法集资的法治意识。同时，

对构成犯罪的线索，组织精干力量，快侦快破，严厉打击。今年以来，已经立案 3 起，破案 3 起，共抓获涉嫌非法集资犯罪嫌疑人 12 人，成功移送起诉 15 人。

（2）农商银行不良贷款集中清收行动未完成：今年来，濮阳开州农商银行大力推动不良贷款集中清收行动，取得了明显成效，主要指标任务已完成，但是还存在抵债资产处置较慢的问题，需要进一步加大处置力度。截至 2022 年 10 月末，濮阳开州农商银行累计清收各类不良贷款 18.45 亿元，完成目标任务 18.12 亿元的 101.79%；现金清收各类不良贷款 7.50 亿元，完成目标任务 5.69 亿元的 131.89%；农商行内部职工拖欠贷款于今年 6 月份完成“清零”，公职人员拖欠贷款于今年 7 月份完成“清零”。由于房地产市场持续低迷，濮阳开州农商银行抵债资产变现 0.2 亿元，完成变现目标任务 1.44 亿元的 14.22%，处置进度较慢。

下一步，采取有效措施，充分运用清收、核销、转让、重组等多种方式，继续做好不良贷款集中清收“后半篇”文章。挑选地理位置较好，性价比较高，单笔价格较低的优质资产，发动全体职工积极寻找意向购买人。单笔资产价值较大的，对符合条件的意向购买方或在司法拍卖过程中的竞买人，提供贷款支持和利率优惠，切实加快抵债资产处置进度。同时，严把新增贷款质量关，加大小额贷款和抵质押贷款投放力度，调整调优信贷结构，不断提升风险管理水平和能力，在做好“降旧”的同时，严格“控新”，严防不良贷款“前清后增”，侵蚀化险成效。

(3)金融监测平台建设已完成:根据《中共濮阳县委 濮阳县人民政府关于濮阳县政府隐性债务化解实施方案的报告化解方案》(濮县文【2018】72号),认定的隐性债务已全部录入到国务院隐性债务监测平台,每月按录入监测平台系统的还款计划进行债务化解。已完成年度化解目标。

濮阳县两家融资平台公司均没有发行债券(企业债券,非金融企业债务融资工具,公司债券等债券类债务)。建投公司、城投公司市场化转型,按照自负盈亏,自担风险的原则,按照市场化原则承担自身债务。切实加强国有企业市场化水平,增强平台公司实力。融资平台认真贯彻落实省委、省政府关于防范化解隐性债务风险的实施意见,及时制定了符合实际情况的政府隐性债务化解实施方案,债务化解方案中明确了化解总体目标,分解了年度计划,制定了具体措施,明确了隐性债务化解期限。风险可控。

中共濮阳县委濮阳县人民政府督查局

2022年11月3日